

2024-02-14

BARN- OCH UTBILDNINGSFÖRVALTNINGEN

Barn- och utbildningsnämnden

Bidrag till fristående förskola, fritidshem, förskoleklass, grundskola, anpassad grundskola och pedagogisk omsorg 2024**Sammanfattning**

Bidrag från hemkommunen till fristående förskola, pedagogisk omsorg, förskoleklass, grund- och grundsärskola samt fritidshem regleras i 8 kap 18-24 §§, 9 kap. 19-22 §§, 10 kap. 37-39 §§, 11 kap. 36-38 §§ respektive 14 kap. 15-17 §§ skollagen (2010:800). I 14 kap. skolförordningen (2011:185) finns det närmre bestämmelser och bidrag till enskilda huvudmän för dessa verksamheter.

Förskola och pedagogisk omsorg

Hemkommunen ska lämna bidrag till en fristående förskola för varje barn vid förskolenheten. Bidraget består av ett grundbelopp och i vissa fall av ett tilläggsbelopp. Grundbeloppet ska avse ersättning för

1. omsorg och pedagogisk verksamhet
2. pedagogiskt material och utrustning
3. måltider
4. administration
5. mervärdesskatt
6. lokalkostnader

Grundbeloppet ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till sin egen förskola. Beloppet för respektive barn vid en fristående förskola kan således vara olika beroende på vilken hemkommun barnet tillhör.

Tilläggsbelopp ska lämnas för barn som har ett omfattande behov av särskilt stöd. Hemkommunen är inte skyldig att betala tilläggsbelopp för ett barn i behov av särskilt stöd, om betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter uppstår för kommunen. I sådana fall behöver den fristående förskolan inte heller ta emot barnet.

Förskoleklass, grundskola, grundsärskola och fritidshem

För varje elev som genomgår utbildning vid en godkänd fristående skola eller fritidshem ska hemkommunen lämna ett grundbelopp. Beloppet ska bestämmas efter samma grunder som kommunen tillämpar vid fördelning av resurser till den egna förskoleklassen, fritidshemmet grund- respektive grundsärskolan. Bidraget ska omfatta ersättning för måltider.

Tilläggsbelopp för elever vid fristående förskoleklass, fritidshem, grund- och grundsärskola avser ersättning för sådana extraordinära stödinsatser som inte ryms inom ramen för grundbeloppet och som avser assistenthjälp, anpassning av lokaler eller andra extraordinära stödåtgärder som inte har anknytning till den vanliga undervisningen. För elever i grund- eller särskola ska tilläggsbelopp också lämnas för elever som ska ges modersmålsundervisning. Tilläggsbeloppet bestäms efter en individuell prövning.

Om ytterligare resurser ges till den kommunala verksamheten under budgetåret, ska motsvarande tillskott ges till de fristående skolorna och den enskilda verksamheten. I de fall då kommunen minskar ersättningen till motsvarande kommunal verksamhet får bidrag till fristående skolor och annan enskild verksamhet minskas i motsvarande mån genom att återstående utbetalningar under budgetåret sätts ner. När en kommun beslutar om bidrag till en enskild verksamhet, ska den ta hänsyn till om och i så fall vilka avgifter som tas ut i den kommunala verksamheten och i den enskilda verksamheten.

Bidraget till fristående förskolor, fritidshem, förskoleklasser och skolor ska bestå av ett grundbelopp och ett tilläggsbelopp.

Huvudmän får överklaga en kommuns bidragsbeslut hos allmän förvaltningsdomstol. Det gäller både grundbelopp och tilläggsbelopp. Det innebär att domstolen kan pröva och fastställa bidragets storlek.

Om huvudmannen för skolan eller den enskilda verksamheten och kommunen inte kommer överens om annat, ska bidragen betalas ut med en tolfedel varje månad.

Grundbelopp

Bidraget till fristående förskolor, fritidshem, förskoleklasser och skolor (utom individuella program) ska bestå av ett grundbelopp och ett tilläggsbelopp.

Grundbeloppet ska avse ersättning för:

- Undervisning (omsorg och pedagogisk verksamhet för förskola och fritidshem)
- Läromedel och utrustning (pedagogiskt material och utrustning, lek- och lärprodukter för förskola och fritidshem)
- Elevvård och hälsovård (gäller ej förskola, fritidshem och förskoleklass)
- Måltider
- Administration (en schablon på 3 procent)
- Moms (en schablon på 6 procent)
- Lokalkostnader (baserat kommunens genomsnittskostnad eller i undantagsfall den fristående skolans faktiska kostnader)

En kommun ska kunna redovisa hur bidraget har räknats ut. Det ska av redovisningen framgå att och hur alla de nämnda kostnadsposterna ingår. Kommunerna måste dock inte utforma sin budget så att den är uppdelad på vart och ett av de kostnadsslag som ska ingå i grundbidraget. Ett minimikrav bör dock vara att det ska vara möjligt att urskilja hur lokalkostnadsersättningen, administrationsschablonen och momskompensationen har beräknats.

Undervisning

Kostnadsposten undervisning ska avse samtliga kostnader för skolans undervisande personal eller personal i den pedagogiska verksamheten i förskola och fritidshem. I beloppet ska även kostnader för arbetslivsorientering, kompetensutveckling av personalen och liknande kostnader ingå. Kostnader för rektor ska också ingå i undervisningskostnaderna.

Kostnader för utredning av barns och elevers eventuella behov av stöd och upprättande av åtgärdsprogram i skolan liksom kostnader för stöd i form av extra undervisning eller undervisning i en särskild grupp som syftar till att hjälpa elever med svårigheter att nå målen ska ingå i undervisningskostnaderna.

Läromedel och utrustning

I denna kostnadspost ingår kostnader för läroböcker, litteratur, tidskrifter, programvara för undervisning och annat undervisningsmaterial som används som läromedel. Till det kommer kostnader för utrustning i form av t.ex. datorer, maskiner och annan utrustning som används för undervisningen. Kommunens gängse avskrivningsprinciper ska tillämpas vid beräkningen av kostnader för inköp av stadigvarande utrustning. Vidare ska licenser och andra IT-kostnader för personal och elever ingå. Posten ska även innefatta kostnader för skolbibliotek, utflykter, lägerskola, studiebesök och kulturaktiviteter. I förskolan ska bidraget täcka kostnader för pedagogiskt material och utrustning.

Läromedel och utrustning för särskilt stöd ska normalt ingå i grundbeloppet. Om det är läromedel eller utrustning som är av extraordinärt slag eller väsentligt avviker från det generella stöd som skolan är skyldig att tillhandahålla, ska kostnaderna ingå i tilläggsbeloppet.

Elevvård och hälsovård

Kostnadsposten skall avse kostnader för sådan elev- och hälsovård som inte tillhandahålls av undervisande personal utan av t.ex. kurator, psykolog, sköterska och läkare. Enligt skollagen ska fristående skolor erbjuda skolhälsovård som motsvarar den som ges åt eleverna inom motsvarande skolform inom det offentliga skolväsendet. Detsamma gäller för elever i sådan utbildning som motsvarar förskoleklassen och som bedrivs av någon annan än en fristående skola.

I förskoleklassen vidtas åtgärder motsvarande elevvården inom ramen för undervisningen. I förskolan och i fritidshemmet vidtas sådana åtgärder inom ramen för den pedagogiska verksamheten. Någon särskild ersättning för elevvård behöver därför inte ingå i bidraget till en fristående förskola eller fristående fritidshem.

Måltider

I kostnadsposten ingår kostnader för personal, livsmedel, transporter, förbrukningsmaterial och därmed sammanhängande administration och liknande kostnader.

Administration

De administrativa kostnaderna ska ersättas med ett schablonbelopp om tre procent av bidragsbeloppet (grundbeloppet). Schabloniseringen innebär ett avsteg från likabehandlingsprincipen, men ska, enligt propositionen, förenkla den praktiska hanteringen av bidraget.

Mervärdesskatt

Kompensation för mervärdesskatt ska lämnas enligt den s.k. sexprocentsregeln. Schablonbeloppet ska uppgå till sex procent av det totala bidragsbeloppet (grundbelopp och i förekommande fall tilläggsbelopp). Därmed görs ytterligare ett avsteg från likabehandlingsprincipen. Den mest rättvisande modellen är att fristående skolor och enskilda verksamheter kompenseras för sina faktiska momskostnader. Enligt propositionen skulle en sådan modell innebära administrativt merarbete för alla parter eftersom det skulle kräva särskild redovisning av mervärdesskatten.

Lokalkostnader

Ersättningen för lokalkostnader skall motsvara kommunens genomsnittliga lokalkostnader per barn eller elev i motsvarande verksamhet eller skolform. Om det finns särskilda skäl, skall ersättningen för lokalkostnader motsvara en fristående skolas faktiska kostnad förutsatt att kostnaden är skälig.

Det nämns några exempel på när särskilda skäl kan komma ifråga. Det kan vara om lokalkostnaderna, i en liten kommun med endast ett fåtal skolor, är onormalt höga på grund av att skolorna är nybyggda eller nyligen har renoverats till en hög kostnad. Det kan också vara motsatt förhållande att kommunens skolor har en onormalt låg kostnadsnivå till följd av låg standard och eftersatt underhåll. Särskilda skäl kan också gälla om en till ytan stor kommun, har stora geografiska skillnader i lokalkostnader mellan skolor i glesbygd respektive tätort. Då är ett genomsnittsbelopp för kommunens lokalkostnader för alla skolor inte rättvisande för lokalkostnader på den ort den fristående skolan är belägen.

Med lokalkostnader avses hyra, driftkostnader som t.ex. uppvärmning, renhållning och kapitalkostnader i form av ränta på lån och liknande. Amorteringar eller motsvarande kostnader som är att hänföra till ägandet av en fastighet ska inte ingå i bidraget. Även kostnader för inventarier som inte räknas som läromedel ingår i denna del av bidraget. Gängse principer för avskrivning ska då tillämpas.

Tilläggsbelopp

Särskilt stöd

För ett barn eller en elev som har ett omfattande behov av särskilt stöd ska kommunen, utöver grundbeloppet, betala ett tilläggsbelopp. Tilläggsbeloppet ska endast avse ersättning för extraordinära stödåtgärder som inte har koppling till den vanliga undervisningen.

Bestämmelserna i skollagen innebär att såväl fristående som kommunala skolor inom ramen för sina normala resurser ska kunna ge stöd åt flertalet elever. Både fristående och kommunala skolor ska kunna anpassa sin organisation så att hänsyn tas till elevens behov och förutsättningar. Skyldigheten att utreda elevers eventuella behov av stöd och att upprätta åtgärdsprogram gäller för både kommunala och fristående skolor. Kostnaderna för detta stöd och för stöd i form av extra undervisning eller undervisning i särskild grupp som syftar till att hjälpa elever att nå målen bör enligt propositionen ingå i kostnadsposten för undervisning.

Tilläggsbeloppet är endast avsett att ge möjlighet till särskild ersättning för enskilda elever som har omfattande behov av särskilt stöd. Kostnaderna för stödet ska vara omedelbart kopplade till en enskild elev och ha samband med elevens särskilda behov och förutsättningar för att kunna fullgöra sin skolgång. Tilläggsbeloppet ska avse ersättning för assistenthjälp, anpassning av skollokaler eller andra extraordinära stödåtgärder som inte har anknytning till den vanliga undervisningen. Enligt propositionen kan det också vara fråga om tekniska hjälpmedel och stödåtgärder åt elever med stora inlärningssvårigheter som beror på språkliga eller sociala faktorer.

En fristående skola är inte skyldig att ta emot en elev, om mottagandet medför betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter för skolan. För att skolan ska få neka en elev tillträde måste dock svårigheten vara betydande. Det kan vara fråga om att skollokalerna måste förändras eller att det behövs extra personal för eleven. En kommun är inte heller skyldig att lämna bidrag till en fristående skola för särskilt stöd, om detta skulle medföra att betydande organisatoriska eller ekonomiska svårigheter uppstår för kommunen.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående förskola i Tjörns kommun

I budget 2024 för förskoleverksamheten är prognosen för antal barn under året 721 barn, exklusive barn i fristående verksamhet.

Grundbelopp för barn 1-2 år

Undervisning	122 073 kr
Kompetensutveckling	1 027 kr
Rektor	6 447 kr
Förbrukningsmaterial/ förbrukningsinventarier	1 409 kr
Pedagogiskt material	4 921 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	15 602 kr
Lokalkostnader	22 112 kr
Kapitalkostnader inventarieinvest.	682 kr
Vaktmästare och städ	3 939 kr
Summa	178 213 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>5 346 kr</u>
Summa	183 559 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>11 014 kr</u>
Summa	194 573 kr

<u>Barnomsorgsavgifter</u>	<u>-13 958 kr</u>
Summa	180 615 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för barn 1-2 år är 0,20 årsarbetare per barn multiplicerat med genomsnittlig årslönesumma.

Kompetensutveckling har beräknats utifrån total budget för förskolan dividerat med antal barn i förskola.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 4 648 561 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 721 barn.

Lokalkostnader har beräknats enligt metoden genomsnittlig lokalkostnad per barn i förskola.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2024 dividerat med totalt antal barn som kommunen tar ut avgift för.

Grundbelopp för barn 3-5 år

Undervisning	78 569 kr
Kompetensutveckling	1 027 kr
Rektor	6 447 kr
Förbrukningsmaterial/ förbrukningsinventarier	1 409 kr
Pedagogiskt material	4 921 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	15 602 kr
Lokalkostnader	22 112 kr
Kapitalkostnader inventarieinvest.	682 kr
Vaktmästare och städ	3 939 kr
Summa	134 709 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>4 041 kr</u>
Summa	138 751 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>8 325 kr</u>
Summa	147 076 kr

<u>Barnomsorgsavgifter</u>	<u>-13 958 kr</u>
Summa	133 117 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för barn 3-5 år är 0,13 årsarbetare per barn multiplicerat med genomsnittlig årslönesumma.

Kompetensutveckling har beräknats utifrån total budget för förskolan dividerat med antal barn i förskola.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 4 648 561 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn och har dividerats med 721 barn.

Lokalkostnader har beräknats enligt metoden genomsnittlig lokalkostnad per barn i förskola.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2024 dividerat med totalt antal barn som kommunen tar ut avgift för.

Grundbelopp för barn 3-5 år allmän förskola avgiftsfri

Undervisning	39 285 kr
Kompetensutveckling	1 027 kr
Rektor	6 447 kr
Förbrukningsmaterial/ förbrukningsinventarier	1 409 kr
Pedagogiskt material	4 921 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	15 602 kr
Lokalkostnader	22 112 kr
Kapitalkostnader inventarier	682 kr
Vaktmästare och städ	3 939 kr
Summa	95 425 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>2 863 kr</u>
Summa	98 288 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>5 897 kr</u>
Summa	104 185 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för barn 3-5 år är 0,13 årsarbetare per barn multiplicerat med genomsnittlig årslönesumma som vid tilldelning reducerats med 50 %.

Övriga poster betalas ut med samma tilldelning som för förskolebarn 3-5 år.

Barnomsorgsavgifter har ej dragits ifrån för allmänna förskolebarn 3-5 år och som är avgiftsfria.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående fritidshem i Tjörns kommun

Antal barn i fritidshem har under 2024 prognostiserats till 739 barn. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9, inklusive fritidshem och anpassad grundskola har under 2024 prognostiserats till 2 480 barn och elever. Andel fritidshem vid beräkning av fördelningar blir därmed 29 %.

Grundbelopp för fritidshem

Undervisning	35 524 kr
Kompetensutveckling	372 kr
Rektor	3 652 kr
Förbrukningsmaterial	1 246 kr
Pedagogiskt material	4 515 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	1 880 kr
Lokalkostnader	12 550 kr
Kapitalkostnader inventarier	591 kr
Vaktmästare och städ	3 280 kr
Summa	63 609 kr

Administrationskostnader (3%)	1 908 kr
Summa	65 517 kr

Mervärdesskatt (6%)	3 931 kr
Summa	69 448 kr

Barnomsorgsavgifter	-8 193 kr
Summa	61 255 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för fritidshemsbarn är 0,0627 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 9 017 288 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Barnomsorgsavgifter har beräknats utifrån prognos 2024 som dividerats med totalt antal barn.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående förskoleklass i Tjörns kommun

Antal elever inom förskoleklass under 2024 har prognostiserats till 179 elever. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9 inklusive barn inom fritidshem och anpassad grundskola under 2024 har prognostiserats till 2 480 elever. Andel förskoleklass blir därmed 10 % vid beräkning av fördelningar.

Grundbelopp för förskoleklass

Undervisning	28 780 kr
Kompetensutveckling	436 kr
Rektor	3 652 kr
Förbrukningsmaterial	371 kr
Pedagogiskt material	3 537 kr
Elevvård	0 kr
Måltider	8 221 kr
Lokalkostnader	12 550 kr
Kapitalkostnader inventarier	577 kr
Vaktmästare och städ	3 280 kr
Summa	61 404 kr

Administrationskostnader (3%)	1 842 kr
Summa	63 246 kr

Mervärdesskatt (6%)	3 795 kr
Summa	67 041 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för förskoleklass är 0,043 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 9 017 288 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående grundskola, årskurs 1-5 i Tjörns kommun

Antal elever inom grundskola årskurs 1-5 under 2024 har prognostiserats till 871 elever. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9 har under 2024 prognostiserats till 1 730 elever. Andel grundskola årskurs 1-5 blir därmed 50 % vid beräkning av fördelningar.

Grundbelopp för grundskola 1-5

Undervisning	44 211 kr
Kompetensutveckling	436 kr
Rektor	3 652 kr
Förbrukningsmaterial	371 kr
Pedagogiskt material	5 325 kr
Elevvård	6 430 kr
Måltider	8 221 kr
Lokalkostnader	12 550 kr
Kapitalkostnader inventarier	593 kr
Vaktmästare och städ	3 280 kr
Summa	85 070 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	<u>2 552 kr</u>
Summa	87 622 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	<u>5 257 kr</u>
Summa	92 879 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för grundskola år 1-5 är 0,054 årsarbetare per elev. (Inklusive omfördelning mellan enheter)

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 9 017 288 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående grundskola, årskurs 6-9 i Tjörns kommun

Antal elever inom grundskola årskurs 6-9 under 2024 har prognostiserats till 680 elever. Totalt antal elever i förskoleklass t.o.m. årskurs 9 har under 2024 prognostiserats till 1 730. Andel grundskola årskurs 6-9 blir därmed 39 % vid beräkning av fördelningar.

Grundbelopp för grundskola 6-9

Undervisning	63 493 kr
Kompetensutveckling	436 kr
Rektor	3 652 kr
Förbrukningsmaterial	371 kr
Pedagogiskt material	7 040 kr
Elevvård	6 430 kr
Måltider	8 221 kr
Lokalkostnader	12 550 kr
Kapitalkostnader inventarier	608 kr
Vaktmästare och städ	3 280 kr
Summa	106 082 kr

Administrationskostnader (3%)	3 182 kr
Summa	109 264 kr

Mervärdesskatt (6%)	6 556 kr
Summa	115 820 kr

Resursfördelning pedagogisk personal för grundskola år 6-9 är 0,076 årsarbetare per elev.

Ersättning för rektor är beräknat utifrån total rektorskostnad 9 017 288 kronor. Det beloppet har fördelats proportionellt per barn.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Beräkning av bidragsbelopp till fristående Anpassad grundskola i Tjörns kommun

Antal inskrivna elever i Anpassad grundskola under 2024 har prognostiserats till 11 elever.

Grundbelopp för Anpassad grundskola

Undervisning	340 300 kr
Kompetensutveckling	3 069 kr
Rektor	47 638 kr
Förbrukningsmaterial	21 696 kr
Pedagogiskt material	4 051 kr
Elevvård	6 430 kr
Måltider	8 221 kr
Lokalkostnader	12 550 kr
Kapitalkostnader inventarier	537 kr
Vaktmästare och städ	3 280 kr
Summa	447 771 kr

<u>Administrationskostnader (3%)</u>	13 433 kr
Summa	461 204 kr

<u>Mervärdesskatt (6%)</u>	27 672 kr
Summa	488 876 kr

Ersättning för rektor är beräknat utifrån en genomsnittlig rektorskostnad på 1 048 026 kronor. Andelen 50 % av den rektorskostnaden hänförs till Anpassad grundskola och motsvarar 524 013 kronor.

Lokaler, vaktmästare och städ har beräknats utifrån genomsnittlig lokalkostnad per elev.

Beräkning av bidragsbelopp till enskild pedagogisk omsorg i Tjörns kommun

Tjörns kommun erbjuder inte pedagogisk omsorg i egen regi, men verksamheten finns genom samverkansavtal i regionen.

Ersättning kommer därför se ut på följande sätt:

Grundbelopp (snittkostnad inom GR) + Administration (3% av grundbeloppet) + Moms (enl. 6%-regeln).

Grundbelopp för barn 1-2 år inom pedagogisk omsorg

Grundbelopp 168 339 kr

Summa 168 339 kr

Administrationskostnader (3 %) 5 050 kr

Summa 173 389 kr

Mervärdesskatt (6%) 10 403 kr

Summa 183 793 kr

Grundbelopp för barn 3-5 år inom pedagogisk omsorg

Grundbelopp 134 671 kr

Summa 134 671 kr

Administrationskostnader (3 %) 4 040 kr

Summa 138 711kr

Mervärdesskatt (6%) 8 323 kr

Summa 147 034 kr

Lena Eriksson
Förvaltningschef